

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 63-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

19 сентября 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 18 сентября 2017 г. № 90-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 18 - 19 сентября 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии

или неприятию изменений программы.

Муниципальная программа городского округа Королёва Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1776, изменения и дополнения внесены постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 17 февраля 2017 г. № 136-ПА, от 28 марта 2017 г. № 279-ПА, от 13 июня 2017 г. № 474-ПА, от 5 июля 2017 г. № 583-ПА, от 6 июля 2017 г. № 586-ПА.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
2. Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»;
3. Подпрограмма 3 «Развитие конкуренции»;
4. Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Проектом изменений программы предусматривается внесение изменений в подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» и 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» отделом наукограда и промышленности Администрации городского округа Королёв Московской области.

Вносимые изменения обусловлены изменением объемов финансирования отдельных мероприятий подпрограмм за счет средств бюджетов всех уровней в 2017 - 2021 годах.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы уменьшится на 195 485,1 тыс. рублей, с 655 147,7 тыс. рублей до 459 662,6 тыс. рублей, или на 29,8 %, в связи:

- с увеличением объема средств бюджета Московской области на 3 498,00 тыс. рублей, или на 12,2 % в 2017 году;

- с уменьшением средств федерального бюджета на 198 983,10 тыс. рублей, или на 41,9 % (на 26 954,80 тыс. рублей в 2017 году, на 42 153,50 тыс. рублей в 2018 году, на 43 291,60 тыс. рублей в 2019 - 2021 годах, ежегодно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	192 885,20	127 291,40	138 323,70	98 323,70	98 323,70	655 147,70
	ГБ	20 763,10	2 734,90	2 734,90	2 734,90	2 734,90	31 702,70
	ОБ	28 715,60	0,00	0,00	0,00	0,00	28 715,60
	ФБ	93 406,50	94 556,50	95 588,80	95 588,80	95 588,80	474 729,40
	внебюджетных источников	50 000,00	30 000,00	40 000,00	0,00	0,00	120 000,00

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Проект	Всего, в том числе средства:	169 428,40	85 137,90	95 032,10	55 032,10	55 032,10	459 662,60
	ГБ	20 763,10	2 734,90	2 734,90	2 734,90	2 734,90	31 702,70
	ОБ	32 213,60	0,00	0,00	0,00	0,00	32 213,60
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
	внебюджетных источников	50 000,00	30 000,00	40 000,00	0,00	0,00	120 000,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-23 456,80	-42 153,50	-43 291,60	-43 291,60	-43 291,60	-195 485,10
	ГБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	ОБ	3 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 498,00
	ФБ	-26 954,80	-42 153,50	-43 291,60	-43 291,60	-43 291,60	-198 983,10
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

1. Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»

Согласно пояснительной записке к проекту постановления и таблице изменений общий объем финансирования подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» в 2017 году уменьшится на 35,4 тыс. рублей, с 96 295,3 тыс. рублей до 96 259,9 тыс. рублей, или на 0,04 %, в связи с уменьшением в 2017 году объема средств городского бюджета.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

1. Задача 1 «Увеличение доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте по полному кругу предприятий в городском округе Королёв Московской области», основное мероприятие 1 «Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа Королёв Московской области»:

- уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия 1.1.11. «Проведение семинаров, конференций, совещаний по вопросам развития малого и среднего предпринимательства» на 35,4 тыс. рублей.

В соответствии с вышеуказанными изменениями должны быть внесены соответствующие изменения в итоговые значения Перечня мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» (Приложение № 1 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства», в том числе: внесение изменений в итоговые значения Перечня мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» (Приложение № 1 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства»), в том числе:

1. по строкам 1 «Итого» и 1.1. «Бюджет городского округа Королёв Московской области»:

- в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «9 301,5» следует указать «9 266,09»;

- в столбце 7 «Объем финансирования мероприятия по годам (тыс. руб.) - 2017» вместо «1 660,3» следует указать «1 624,89»;

2. по строке «Итого по подпрограмме 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»»:

- «Итого» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «96 295,3» следует указать «96 259,89»;

- «Средства бюджета городского округа» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «27 579,70» следует указать «27 544,29»;

- «Итого» в столбце 7 «Объем финансирования мероприятия по годам (тыс. руб.) - 2017» вместо «48 654,10» следует указать «48 618,69»;

- «Средства бюджета городского округа» в столбце 7 «Объем финансирования мероприятия по годам (тыс. руб.) - 2017» вместо «19 938,5» следует указать «19 903,09».

Однако в предлагаемом проекте эти изменения не учтены.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	48 654,10	1 910,30	41 910,30	1 910,30	1 910,30	96 295,30
	ГБ	19 938,50	1 910,30	1 910,30	1 910,30	1 910,30	27 579,70
	ОБ	28 715,60	0,00	0,00	0,00	0,00	28 715,60
	внебюджетных источников	0,00	0,00	40 000,00	0,00	0,00	40 000,00
Проект	Всего, в том числе средства:	48 618,69	1 910,30	41 910,30	1 910,30	1 910,30	96 259,89
	ГБ	19 903,09	1 910,30	1 910,30	1 910,30	1 910,30	27 544,29
	ОБ	28 715,60	0,00	0,00	0,00	0,00	28 715,60
	внебюджетных источников	0,00	0,00	40 000,00	0,00	0,00	40 000,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-35,41	0,00	0,00	0,00	0,00	-35,41
	ГБ	-35,41	0,00	0,00	0,00	0,00	-35,41
	ОБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2. Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Согласно пояснительной записке к проекту постановления и таблице изменений, в соответствии с рекомендациями Министерства инвестиций и инноваций Московской области, а также Министерства социального развития Московской области, общий объем финансирования подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики», в том числе на реализацию мероприятия 3.1. «Обустройство площадок со спортивным ядром на территории муниципальных образовательных учреждений» основного мероприятия 1 «Реализация государственной поддержки, выделяемой городскому округу Королёв Московской области как наукограду Российской Федерации на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры» задачи 3 и инновационной инфраструктуры» уменьшится на 195 449,7 тыс. рублей, с 474 729,4 тыс. рублей до 279 279,7 тыс. рублей, или на 41,2 %, в связи:

- с увеличением объема средств городского бюджета на 35,41 тыс. рублей в 2017 году;

- с увеличением объема средств бюджета Московской области на 3 498,00 тыс. рублей в 2017 году;

- с уменьшением средств федерального бюджета на 198 983,10 тыс. рублей, или на 41,9 % (на 26 954,80 тыс. рублей в 2017 году, на 42 153,50 тыс. рублей в 2018 году, на 43 291,60 тыс. рублей в 2019 - 2021 годах, ежегодно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	93 406,50	94 556,50	95 588,80	95 588,80	95 588,80	474 729,40
	ГБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	ОБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	ФБ	93 406,50	94 556,50	95 588,80	95 588,80	95 588,80	474 729,40
Проект	Всего, в том числе средства:	69 985,11	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	279 279,71
	ГБ	35,41	0,00	0,00	0,00	0,00	35,41
	ОБ	3 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 498,00
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-23 421,39	-42 153,50	-43 291,60	-43 291,60	-43 291,60	-195 449,69
	ГБ	35,41	0,00	0,00	0,00	0,00	35,41
	ОБ	3 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 498,00
	ФБ	-26 954,80	-42 153,50	-43 291,60	-43 291,60	-43 291,60	-198 983,10

В связи с указанными изменениями вносятся соответствующие изменения в паспорт муниципальной программы, паспорта подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства» и «Развитие инвестиционной и инновационной политики», приложение № 1 к муниципальной программе «Планируемые результаты муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв», приложение № 1 к подпрограмме 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»; излагается в новой редакции приложения № 1 к программе 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2017 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (119 428,40 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 30 августа 2017 г. № 390/82 объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы в 2017 году (49 478,70 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (48 618,7 тыс. рублей), не соответствует показателям

утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (548 654,1 тыс. рублей);

- объем финансирования подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (69 985,1 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (0,0 тыс. рублей);

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2017 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2017 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 30.08.2017 №390/82)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3,00	4,00	5,00
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Предпринимательство городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	119 428,40	49 478,70	69 949,70
	ГБ	20 763,10	20 763,10	0,00
	ОБ	32 213,60	28 715,60	3 498,00
	ФБ	66 451,70	0,00	66 451,70
Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»	Итого, в том числе средства:	48 618,69	48 654,10	-35,41
	ГБ	19 903,09	19 938,50	-35,41
	ОБ	28 715,60	28 715,60	0,00
Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»	Итого, в том числе средства:	824,60	824,60	0,00
	ГБ	824,60	824,60	0,00
Подпрограмма 3 «Развитие конкуренции»	Итого, в том числе средства:	0,00	0,00	0,00
	ГБ	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики»	Итого, в том числе средства:	69 985,11	0,00	69 985,11
	ГБ	35,41	0,00	35,41
	ОБ	3 498,00	0,00	3 498,00
	ФБ	66 451,70	0,00	66 451,70

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению экономики, инвестиций, инноваций и наукограда, отделу наукограда и промышленности Администрации городского округа Королёв Московской области

1. В Перечне мероприятий подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» (Приложение № 1 к подпрограмме) объемы финансирования необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова